**ส่วนที่ ๔**

**การติดตามและประเมินผล**

แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๔๙ ฉบับที่ ๓ พ.ศ.๒๕๖๑ เป็นแบบที่กำหนดให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการให้คะแนนตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ประกาศใช้งบประมาณรายจ่าย มีรายละเอียด ดังนี้

 **๔.๑ การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์**

 แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นประกอบด้วย

|  |  |
| --- | --- |
| ประเด็นการพิจารณา | คะแนน |
| ๑.๑ ข้อมูลสภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๒๐ |
| ๑.๒ การวิเคราะห์สภาวการณ์และศักยภาพ  | ๑๕ |
| ๑.๓ ยุทธศาสตร์ ๖๐ คะแนน ประกอบด้วย ๑. ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒. ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓. ยุทธศาสตร์จังหวัด ๔. วิสัยทัศน์ ๕. กลยุทธ์ ๖. เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ ๗. จุดยืนทางยุทธศาสตร์ ๘. แผนงาน ๙. ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม ๑๐. ผลผลิต/โครงการ | ๑๐๑๐๑๐๕๕๕๕๕๕๕ |

 คะแนนรวม ๑๐๐ คะแนน เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ ๘๐ คะแนน (๘๐ คะแนน)

 **๔.๒ การติดตามและประเมินผลโครงการ**

แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

|  |  |
| --- | --- |
|  ประเด็นการพิจารณา | คะแนน |
| ๒.๑ การสรุปสถานการณ์การพัฒนา๒.๒ การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ๒.๓ การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในเชิงคุณภาพ๒.๔ แผนงานและยุทธศาสตร์การพัฒนา๒.๕ โครงการพัฒนา ๖๐ คะแนน ประกอบด้วย ๑. ความชัดเจนของชื่อโครงการ ๒. กำหนดวัตถุประสงค์สอดคล้องกับโครงการ  ๓. เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความชัดเจนนำไปสู่การตั้งงบประมาณได้ถูกต้อง ๔. โครงการมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ๕. เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ๖. โครงการมีความสอดคล้องกับ Thailand ๔.๐  ๗. โครงการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด ๘. โครงการแก้ไขปัญหาความยากจนหรือการเสริมสร้างให้ประเทศชาติมั่นคง มั่งคง ยั่งยืนภายใต้หลักประชารัฐ ๙. งบประมาณมีความสอดคล้องกับเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) ๑๐. มีการประมาณการราคาถูกต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ ๑๑. มีการกำหนดตัวชี้วัด (KPI) และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และผลที่คาดว่าจะได้รับ  ๑๒. ผลที่คาดว่าจะได้รับ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ | ๑๐๑๐๑๐๑๐๕๕๕๕๕๕๕๕๕๕๕๕ |

 คะแนนรวม ๑๐๐ คะแนน เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ ๘๐ คะแนน (๘๐ คะแนน)

 **๔.๓ สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในภาพรวม**

 **๑. การวัดผลในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ**

 รูปแบบการติดตามและประเมินผล ซึ่งเป็นโครงสร้างที่แสดงถึงความสัมพันธ์จะเป็นเชิงปริมาณหรือคุณภาพก็ได้ เพราะว่ารูปแบบจะเป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้เรามองเห็นเหตุการณ์และแสดงความสัมพันธ์ระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี และแผนการดำเนินงาน ที่กำหนดเป็นแนวปฏิบัติในทิศทางเดียวกัน ได้กำหนดแบบที่ใช้ในการประเมินผล คือ

 ๑. แบบมุ่งวัดผลสัมฤทธิ์ (Result Framework Model (RF)) เป็นตัวแบบที่สอดคล้องกับการทำแผนกลยุทธ์อย่างมาก โดยองค์กรต่างประเทศไม่ว่าจะเป็น UNDP,USAID ต่างเสนอแนะว่าการทำแผนกลยุทธ์ควรเริ่มต้นด้วยการจัดทำ RF เสียก่อน ลักษณะของตัวแบบนี้ถือได้ว่าเป็นตัวแบบมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ โดยจะพิจารณาว่าแผนกับการปฏิบัติที่เกิดขึ้นเป็นไปในทิศทางเดียวกันหรือไม่ อันดูได้จากผลระยะกลางต่าง ๆ ว่าเป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้หรือไม่ การกำหนดเป้าหมายและผลระยะต่าง ๆ ไว้ก่อนล่วงหน้าเช่นนี้ทำให้สามารถนำไปพัฒนากลยุทธ์การดำเนินการต่อไปได้ รวมทั้งยังสามารถใช้เครื่องมือในการติดตามและประเมินผลได้อีกด้วย อย่างไรก็ตาม ตัวแบบที่เน้นผลสัมฤทธิ์นี้จึงต้องการความชัดเจนของผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรมที่ต้องเกิดขึ้นภายใต้แผนที่กำหนด ตลอดจนความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการ โดยได้มีการจัดทำระบบการวัดผลปฏิบัติงานเพื่อให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงาน ทั้งนี้เพื่อเป็นข้อมูลที่ใช้ในการปรับปรุงภายในระบบงานตลอดจนการบริหาร รวมถึงใช้ทำเป็นรายงานผลการปฏิบัติงาน การทำตัวแบบมุ่งวัดผลสัมฤทธิ์จะต้องอาศัยส่วนประกอบ 4 ส่วนได้แก่

 ๑. วัตถุประสงค์เชิงกลยุทธ์ เป็นส่วนที่สำคัญที่สุดเนื่องจากจะเป็นตัวกำหนดแผนปฏิบัติการ

 ๒. ผลระยะกลาง เป็นการวิเคราะห์ว่าเมื่อดำเนินการตามกลยุทธ์ไปแล้วจะเกิดผลอะไรขึ้นบ้างเมื่อใช้เวลาเป็นตัวกำหนด

 ๓. ความเชื่อมโยงระหว่างผลเป็นการใช้หลักความเป็นเหตุผลมาเชื่อมโยงว่าจากผลระยะกลางแต่ระดับจะเชื่อมไปสู่ระดับที่สูงขึ้นอย่างไร และ

 ๔. เงื่อนไขข้อตกลงที่สำคัญเป็นการกำหนดปัจจัยภายนอกที่จะช่วยให้เกิดความสำเร็จหรือไม่สำเร็จตามผลที่กำหนดไว้

 ๒. แบบการแก้ไขปัญหา (Problem Solving Method) การประเมินโดยใช้วิธีการแก้ปัญหาหรือเรียนรู้จากปัญหาที่เกิดขึ้น ถือเป็นวิธีการประเมินที่สำคัญอีกวิธีการหนึ่ง เนื่องจากวิธีการดังกล่าวจะเน้นที่การนำความรู้ที่มีอยู่กลับมาใช้ให้เกิดประโยชน์ในขณะเดียวกัน ถือเป็นการทดสอบความรู้ที่มีอยู่ว่าเหมาะสมหรือสามารถใช้ได้จริงในสถานการณ์ปัจจุบันหรือไม่ ซึ่งในทางภววิทยาแล้วถือเป็นการแสวงหาความรู้ที่ค่อนข้างท้าท้ายเพราะเป็นทั้งการตรวจสอบองค์ความรู้และการสร้างองค์ความรู้ใหม่ การนำวิธีการแก้ปัญหามาใช้ในการประเมินแผนนั้น ๆ การนำวิธีการดังกล่าวเข้าไปใช้จะพิจารณาเกี่ยวกับข้อมูลวัตถุประสงค์ที่ต้องการ รวมถึงแบบแผนการปฏิบัติที่ทำขึ้น โดยแผนจะถูกวิเคราะห์ในแง่การเป็นชุดของหลักการที่รวมเอาความรู้มาใช้เป็นหลักฐาน กล่าวคือเป็นการประเมินเพื่อค้นดูว่าแผนที่กำหนดขึ้นมาดีหรือไม่ และการใช้ทรัพยากรต่าง ๆ เป็นอย่างไร ซึ่งจะบ่งชี้ถึงผลลัพธ์หรือสิ่งที่เกิดขึ้นว่าแผนดังกล่าวบรรลุผลหรือมีปัญหาอุปสรรคอย่างไรสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้จะถือเป็นข้อมูลไหลกลับให้ผู้ประเมินได้กลับมาทบทวน และกำหนดทรัพยากรตลอดจนวิธีการที่เหมาะสมได้ต่อไป

 ๓. แบบการมีส่วนร่วม (Participatory Methods) การประเมินโดยวิธีการแบบมีส่วนร่วมเป็นวิธีการประเมินที่ให้ความสำคัญกับการกระทำ ทั้งในรูปของการกระทำหรือการตัดสินใจของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับกิจกรรม โครงการหรือแผนงานนั้น ๆ โดยมุ่งสร้างความรู้สึกเป็นเจ้าของ ของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ทั้งยังให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อได้ร่วมติดตามและประเมินผลของโครงการนั้น ๆ อีกด้วย การประเมินโดยวิธีการแบบมีส่วนร่วมจึงมุ่งเน้นที่การเรียนรู้ของชุมชนท้องถิ่นและมุมมองของภาคประชาชนที่จะเข้าร่วมตอบสนองและกำหนดแผนงานของโครงการ ตลอดจนรูปแบบการดำเนินการ โดยเริ่มตั้งแต่การกำหนดประเด็นปัญหา การวางแผน การปฏิบัติงานและการติดตามและประเมินผลที่เกิดขึ้น รวมถึงการสรุปบทเรียนเพื่อการถ่ายทอดความรู้ต่อไป นอกจากนี้ผลที่ได้ทั้งจากการติดตามและการประเมินผลยังใช้เป็นข้อมูลเสนอต่อผู้กำหนดนโยบายอีกด้วย

 ด้วยเหตุนี้จึงนำตัวแบบมุ่งวัดผลสัมฤทธิ์ ประกอบกับตัวแบบแบบการแก้ไขปัญหาและแบบการมีส่วนร่วม ที่มีข้อดี คือ การเน้นการมีส่วนร่วมในกระบวนการได้มาซึ่งแผนกลยุทธ์ ดังนั้น ตัวแบบที่จะใช้ในการติดตามและประเมินผลจึงอาจต้องปรับให้เหมาะสมโดยคำนึงถึงพื้นที่เป็นสำคัญ

 - เชิงปริมาณ (Quantify) เชิงคุณภาพ (Quality) ผลที่ได้จริง ๆ คือ

 ๑. การควบคุมและติดตามผลด้านปริมาณ คือการควบคุมที่มีการใช้ตัวเลขต่าง ๆ เพื่อนำมาใช้วัดผลในเชิงปริมาณ เช่น การวัดจำนวนโครงการ กิจกรรม งานต่าง ๆ ก็คือผลผลิตนั่นเองว่าเป็นไปตามที่ตั้งเป้าหมายเอาไว้หรือไม่ จำนวนที่ดำเนินการจริงตามที่ได้กำหนดไว้เท่าไหร่ จำนวนที่ไม่สามารถดำเนินการได้มีจำนวนเท่าไหร่

 ๒. การควบคุมและติดตามผลด้านคุณภาพ คือการนำเอาเทคนิคต่าง ๆ มาใช้เพื่อวัดว่าภารกิจ โครงการ กิจกรรม งานต่าง ๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่นั้น ๆ ตรงต่อความต้องการของประชาชนหรือไม่และเป็นไปตามอำนาจหน้าที่หรือไม่

 - ค่าใช้จ่าย (Cost) เวลา (Time) เป็นไปตามที่กำหนดไว้ ดังนี้

 ๑. การควบคุมด้านค่าใช้จ่าย คือ การใช้ระบบงบประมาณรายจ่ายซึ่งปรากฏในรูปแบบของข้อบัญญัติเทศบัญญัติ การจ่ายขาดเงินสะสมหรืออื่น ๆ เพื่อควบคุมค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพื่อใช้จ่ายในทุก ๆ ด้านไว้ล่วงหน้า เมื่อเข้าสู่ขั้นตอนการปฏิบัติคือการนำงบประมาณไปใช้ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็จะสามารถควบคุมค่าใช้จ่ายจากงบประมาณนั้นได้โดยวัดผลการใช้จ่ายที่เกิดขึ้นกับงบประมาณที่ตั้งไว้ และ

 ๒. การควบคุมด้านเวลา คือ การควบคุมให้โครงการ กิจกรรม งานต่าง ๆ ดำเนินไปได้โดยสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจรับการจ้างและโครงการที่กำหนดไว้ดำเนินการแล้วเสร็จตามกำหนดเวลาที่วางเอาไว้

 - ประชาชนและราชการได้ประโยชน์ คือ

 กระบวนการติดตามและการควบคุมการปฏิบัติงานทำให้ได้ประโยชน์ของการติดตามผลและการควบคุม ทำให้ภารกิจต่าง ๆ ของบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละคน แต่ละส่วน/กอง มีความสอดคล้องกันประสานการทำงานให้เป็นองค์รวมของหน่วยงานสามารถทำให้เป้าหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดความสำเร็จตามเป้าหมายหลักมีความสอดคล้องและเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลทำให้วิธีการปฏิบัติดำเนินการไปแนวทางเดียวกันช่วยให้การใช้ทรัพยากรต่าง ๆ เกิดความประหยัดคุ้มค่าไม่เสียประโยชน์ สามารถรักษาคุณภาพของงานหรือภารกิจให้เป็นไปและตรงตามวัตถุประสงค์ของโครงการ กิจกรรม งานต่าง ๆ ประชาชนพึงพอใจเมื่อได้รับการบริการ นอกจากนี้ยังสามารถกำหนดมาตรการต่าง ๆ สำหรับการปรับปรุงแก้ไขและป้องกันความผิดพลาดที่จะเกิดขึ้นได้

 - วัดผลนั้นได้จริง เพราะการกำหนดมาตรฐานที่ใช้วัดทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีกฏหมายกำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ ดังนั้น มาตรฐานทีกำหนดนโยบายจะต้องสอดคล้องกับกฎหมายที่กำหนดอำนาจหน้าที่และภารกิจต่าง ๆ มาตรฐานโดยทั่วไปอาจกำหนดเป็นมาตรฐานของผลสำเร็จตามโครงการ กิจกรรม งานต่าง ๆ ซึ่งวัดด้วยปริมาณ คุณภาพที่ได้รับงบประมาณที่ดำเนินการเวลาที่ใช้ในการดำเนินการ มีการเปรียบเทียบงบประมาณที่ถูกใช้ไปกับผลงานที่ดำเนินการไปและการได้รับการบริหารของประชาชนมีขอบเขตเช่นใดเป็นไปตามมาตรฐานทั่วไปที่กำหนดไว้หรือไม่ นอกจากนี้ยังใช้มาตรฐานปัจจัยที่ใช้ในการทำงานซึ่งจะวัดด้วยความพยายามในการทำงาน การวัดประสิทธิภาพในการใช้วัสดุ อุปกรณ์ต่าง ๆ เป็นต้น

 การวัดผลงานที่ทำได้จริง ได้แก่ การวัดผลที่เกิดขึ้นจริงเป็นหน่วยการดำเนินการตามภารกิจจริงเป็นการทำงานที่เกิดขึ้นจริงหรือความพยายามที่ให้กับงานจริง หน่วยวัดที่ใช้จะต้องเป็นอย่างเดียวกันกับมาตรฐานที่กำหนดขึ้นมา เช่น จำนวนโครงการ จำนวนงบประมาณ จำนวนคุณภาพของงานที่ได้ดำเนินการ สภาพความคงทนและเป็นไปตามแบบแปลนที่กำหนด ซึ่งผลงานเหล่านี้ได้มาจากการรายงาน การสังเกต และสถิติตัวแลขต่าง ๆ และสามารถกำหนดดัชนีชี้วัดผลงาน (Key Performance Indicators : KPls) ได้จากแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยใช้ KPI เป็นเครื่องมือวัดผลการดำเนินงานหรือประเมินผลการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ สามารถแสดงผลของการวัดในรูปข้อมูลเชิงปริมาณเพื่อสะท้อนประสิทธิภาพ ประสิทธิผลในการปฏิบัติงานเป็นวัดที่ระบุความสำเร็จของงานเป็นตัวเลขได้ KPI ต้องสามารถวัดได้ (measurable) ใช้บอกประสิทธิผล (effectiveness) .ใช้บอกประสิทธิภาพ (efficiency) สามารถสื่อสารให้ทราบทั่วกันได้ มีการกำหนดผู้รับผิดชอบในการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายที่ตั้งไวมีการทบทวน ปรับปรุง แก้ไขหรือเพิ่มเติมได้ตามสภาวการณ์ที่เกิดขึ้นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและต้องมีความสอดคล้องกับนโยบาย เป้าหมาย วิสัยทัศน์ อำนาจ หน้าที่และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

 - ผลกระทบ (Impact) วิเคราะห์ผลที่ได้รับต่อเนื่องจากประสิทธิผลโครงการ โดยตรวจสอบว่าผลที่ได้รับจากวัตถุประสงค์ของโครงการจะช่วยสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายแผนงานได้มากน้อยเพียงใด โดยพิจารณาจากผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของโครงการและผลกระทบที่มีต่อแผนงานตามตัวชี้วัดที่ได้กำหนดไว้ วิเคราะห์ปัจจัยภายนอกที่อยู่เหนือการควบคุมซึ่งมีผลต่อการดำเนินกิจกรรมทั้งทางบวกและทางลบ

 **๔.๔ ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต**

 **๑. ผลกระทบนำไปสู่อนาคต**

 การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี จำเป็นต้องมีทิศทางและให้ความสำคัญกับนโยบายการพัฒนา และต้องให้ความสำคัญกับแนวโน้มการพัฒนาตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้กำหนดไว้ ให้มีความสอดคล้อง และเชื่อมโยงกับแผนยุทธศาสตร์จังหวัด แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามทิศทางการพัฒนาที่สามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดในการเสริมสร้างควาเข้มแข็งของทุนที่มีอยู่ในประเทศและการบริหารจัดการความเสี่ยงให้พร้อมรับผลกระทบการเปลี่ยนแปลงทั้งภายนอกและภายในประเทศที่กระทบต่อการขับเคลื่อนภารกิจและยุทธศาสตรการพัฒนาการเขาสูสังคมผูสูงอายุ การเกิดภัยธรรมชาติที่รุนแรง ประกอบกับสภาวการณดานตาง ๆ ทั้งเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดลอมของประเทศในปจจุบันที่ยังคงประสบปญหาในหลายดาน เชน ปญหาผลผลิตการเกษตรมีราคาตกต่ำ ความสามารถในการแขงขัน คุณภาพการศึกษา ความเหลื่อมล้ำทางสังคมเปนตน ทําใหการพัฒนาวขององค์การบริหารส่วนตำบล วังน้ำเขียว จึงจำเปนตองยึดกรอบแนวคิดและหลักการในการวางแผนที่สำคัญมาสนับสนุน ดังนี้

 ๑. การนอมนําและประยุกตใชหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

 ๒. คนเปนศูนยกลางของการพัฒนาอยางมีสวนรวม

 ๓. การสนับสนุนและสงเสริมแนวคิดการปฏิรูปประเทศ

 ๔. การพัฒนาสูความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน สังคมอยูรวมกันอยางมีความสุข

 **๒. ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ผลจากการพัฒนา**

 แนวคิดหลักของกระบวนจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เนนการจัดทําแผนยุทธศาสตรแบบมุง ผลสัมฤทธิ์ ดังนี้ ๑. กําหนดทิศทางการพัฒนาใหรองรับและสอดคลองกับบริบทและสภาพแวดลอมของประเทศความ ทาทาย บทบาทภารกิจหนาที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

 ๒. ศึกษาวิเคราะหสภาพแวดลอมตาง ๆ ทั้งภายในประเทศและระหวางประเทศที่เกี่ยวของหรือสงผล กระทบตอการดําเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านกฎหมาย กฎระเบียบ ขอบังคับที่สําคัญยุทธศาสตรชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแหงชาติ ยุทธศาสตรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

 ๓. การกําหนดทิศทางการพัฒนาที่กำหนด วิสัยทัศน พันธกิจ ประเด็นยุทธศาสตร เปาประสงคผลผลิตหลักการพัฒนาทองถิ่นระบุถึงสภาพการณในอุดมคติ ซึ่งเปนจุดหมายที่องคกรปกครองสวนทองถิ่นตองการใหเกิดขึ้นในอนาคตขางหนา

 ๔. การแปลงยุทธศาสตรสูการปฏิบัติ โดยกําหนดกลยุทธจากผลการวิเคราะหศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกําหนดมาตรการแนวปฏิบัติของกลยุทธ แผนงาน โครงการเพื่อการพัฒนา

 ๕. สร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน หน่วยงานราชการ และภาคสังคมในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีให้เกิดประสิทธิภาพ โดยการนอมนําและประยุกตใชหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

 ๖. การดําเนินงานตามแผนยุทธศาสตรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเปนการนําแผนงาน โครงการ เพื่อดําเนินการแปลงแผนปฏิบัติสูการปฏิบัติ มีการติดตามความกาวหนาและประเมินผลการดําเนินงานของโครงการ