**ส่วนที่ ๔**

**การติดตามและประเมินผล**

แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๔๙ ฉบับที่ ๓ พ.ศ.๒๕๖๑ เป็นแบบที่กำหนดให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการให้คะแนนตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ประกาศใช้งบประมาณรายจ่าย มีรายละเอียด ดังนี้

**๔.๑ การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์**

แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นประกอบด้วย

|  |  |
| --- | --- |
| ประเด็นการพิจารณา | คะแนน |
| ๑.๑ ข้อมูลสภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๒๐ |
| ๑.๒ การวิเคราะห์สภาวการณ์และศักยภาพ | ๑๕ |
| ๑.๓ ยุทธศาสตร์ ๖๐ คะแนน ประกอบด้วย  ๑. ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  ๒. ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  ๓. ยุทธศาสตร์จังหวัด  ๔. วิสัยทัศน์  ๕. กลยุทธ์  ๖. เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์  ๗. จุดยืนทางยุทธศาสตร์  ๘. แผนงาน  ๙. ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม  ๑๐. ผลผลิต/โครงการ | ๑๐  ๑๐  ๑๐  ๕  ๕  ๕  ๕  ๕  ๕  ๕ |

คะแนนรวม ๑๐๐ คะแนน เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ ๘๐ คะแนน (๘๐ คะแนน)

**๔.๒ การติดตามและประเมินผลโครงการ**

แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

|  |  |
| --- | --- |
| ประเด็นการพิจารณา | คะแนน |
| ๒.๑ การสรุปสถานการณ์การพัฒนา  ๒.๒ การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ  ๒.๓ การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในเชิงคุณภาพ  ๒.๔ แผนงานและยุทธศาสตร์การพัฒนา  ๒.๕ โครงการพัฒนา ๖๐ คะแนน ประกอบด้วย  ๑. ความชัดเจนของชื่อโครงการ  ๒. กำหนดวัตถุประสงค์สอดคล้องกับโครงการ  ๓. เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความชัดเจนนำไปสู่การตั้งงบประมาณได้ถูกต้อง  ๔. โครงการมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี  ๕. เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒  ๖. โครงการมีความสอดคล้องกับ Thailand ๔.๐  ๗. โครงการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด  ๘. โครงการแก้ไขปัญหาความยากจนหรือการเสริมสร้างให้ประเทศชาติมั่นคง มั่งคง ยั่งยืนภายใต้หลักประชารัฐ  ๙. งบประมาณมีความสอดคล้องกับเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)  ๑๐. มีการประมาณการราคาถูกต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ  ๑๑. มีการกำหนดตัวชี้วัด (KPI) และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และผลที่คาดว่าจะได้รับ  ๑๒. ผลที่คาดว่าจะได้รับ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ | ๑๐  ๑๐  ๑๐  ๑๐  ๕  ๕  ๕  ๕  ๕  ๕  ๕  ๕  ๕  ๕  ๕  ๕ |

คะแนนรวม ๑๐๐ คะแนน เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ ๘๐ คะแนน (๘๐ คะแนน)

**๔.๓ สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในภาพรวม**

**๑. การวัดผลในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ**

รูปแบบการติดตามและประเมินผล ซึ่งเป็นโครงสร้างที่แสดงถึงความสัมพันธ์จะเป็นเชิงปริมาณหรือคุณภาพก็ได้ เพราะว่ารูปแบบจะเป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้เรามองเห็นเหตุการณ์และแสดงความสัมพันธ์ระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี และแผนการดำเนินงาน ที่กำหนดเป็นแนวปฏิบัติในทิศทางเดียวกัน ได้กำหนดแบบที่ใช้ในการประเมินผล คือ

๑. แบบมุ่งวัดผลสัมฤทธิ์ (Result Framework Model (RF)) เป็นตัวแบบที่สอดคล้องกับการทำแผนกลยุทธ์อย่างมาก โดยองค์กรต่างประเทศไม่ว่าจะเป็น UNDP,USAID ต่างเสนอแนะว่าการทำแผนกลยุทธ์ควรเริ่มต้นด้วยการจัดทำ RF เสียก่อน ลักษณะของตัวแบบนี้ถือได้ว่าเป็นตัวแบบมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ โดยจะพิจารณาว่าแผนกับการปฏิบัติที่เกิดขึ้นเป็นไปในทิศทางเดียวกันหรือไม่ อันดูได้จากผลระยะกลางต่าง ๆ ว่าเป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้หรือไม่ การกำหนดเป้าหมายและผลระยะต่าง ๆ ไว้ก่อนล่วงหน้าเช่นนี้ทำให้สามารถนำไปพัฒนากลยุทธ์การดำเนินการต่อไปได้ รวมทั้งยังสามารถใช้เครื่องมือในการติดตามและประเมินผลได้อีกด้วย อย่างไรก็ตาม ตัวแบบที่เน้นผลสัมฤทธิ์นี้จึงต้องการความชัดเจนของผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรมที่ต้องเกิดขึ้นภายใต้แผนที่กำหนด ตลอดจนความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการ โดยได้มีการจัดทำระบบการวัดผลปฏิบัติงานเพื่อให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงาน ทั้งนี้เพื่อเป็นข้อมูลที่ใช้ในการปรับปรุงภายในระบบงานตลอดจนการบริหาร รวมถึงใช้ทำเป็นรายงานผลการปฏิบัติงาน การทำตัวแบบมุ่งวัดผลสัมฤทธิ์จะต้องอาศัยส่วนประกอบ 4 ส่วนได้แก่

๑. วัตถุประสงค์เชิงกลยุทธ์ เป็นส่วนที่สำคัญที่สุดเนื่องจากจะเป็นตัวกำหนดแผนปฏิบัติการ

๒. ผลระยะกลาง เป็นการวิเคราะห์ว่าเมื่อดำเนินการตามกลยุทธ์ไปแล้วจะเกิดผลอะไรขึ้นบ้างเมื่อใช้เวลาเป็นตัวกำหนด

๓. ความเชื่อมโยงระหว่างผลเป็นการใช้หลักความเป็นเหตุผลมาเชื่อมโยงว่าจากผลระยะกลางแต่ระดับจะเชื่อมไปสู่ระดับที่สูงขึ้นอย่างไร และ

๔. เงื่อนไขข้อตกลงที่สำคัญเป็นการกำหนดปัจจัยภายนอกที่จะช่วยให้เกิดความสำเร็จหรือไม่สำเร็จตามผลที่กำหนดไว้

๒. แบบการแก้ไขปัญหา (Problem Solving Method) การประเมินโดยใช้วิธีการแก้ปัญหาหรือเรียนรู้จากปัญหาที่เกิดขึ้น ถือเป็นวิธีการประเมินที่สำคัญอีกวิธีการหนึ่ง เนื่องจากวิธีการดังกล่าวจะเน้นที่การนำความรู้ที่มีอยู่กลับมาใช้ให้เกิดประโยชน์ในขณะเดียวกัน ถือเป็นการทดสอบความรู้ที่มีอยู่ว่าเหมาะสมหรือสามารถใช้ได้จริงในสถานการณ์ปัจจุบันหรือไม่ ซึ่งในทางภววิทยาแล้วถือเป็นการแสวงหาความรู้ที่ค่อนข้างท้าท้ายเพราะเป็นทั้งการตรวจสอบองค์ความรู้และการสร้างองค์ความรู้ใหม่ การนำวิธีการแก้ปัญหามาใช้ในการประเมินแผนนั้น ๆ การนำวิธีการดังกล่าวเข้าไปใช้จะพิจารณาเกี่ยวกับข้อมูลวัตถุประสงค์ที่ต้องการ รวมถึงแบบแผนการปฏิบัติที่ทำขึ้น โดยแผนจะถูกวิเคราะห์ในแง่การเป็นชุดของหลักการที่รวมเอาความรู้มาใช้เป็นหลักฐาน กล่าวคือเป็นการประเมินเพื่อค้นดูว่าแผนที่กำหนดขึ้นมาดีหรือไม่ และการใช้ทรัพยากรต่าง ๆ เป็นอย่างไร ซึ่งจะบ่งชี้ถึงผลลัพธ์หรือสิ่งที่เกิดขึ้นว่าแผนดังกล่าวบรรลุผลหรือมีปัญหาอุปสรรคอย่างไรสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้จะถือเป็นข้อมูลไหลกลับให้ผู้ประเมินได้กลับมาทบทวน และกำหนดทรัพยากรตลอดจนวิธีการที่เหมาะสมได้ต่อไป

๓. แบบการมีส่วนร่วม (Participatory Methods) การประเมินโดยวิธีการแบบมีส่วนร่วมเป็นวิธีการประเมินที่ให้ความสำคัญกับการกระทำ ทั้งในรูปของการกระทำหรือการตัดสินใจของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับกิจกรรม โครงการหรือแผนงานนั้น ๆ โดยมุ่งสร้างความรู้สึกเป็นเจ้าของ ของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ทั้งยังให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อได้ร่วมติดตามและประเมินผลของโครงการนั้น ๆ อีกด้วย การประเมินโดยวิธีการแบบมีส่วนร่วมจึงมุ่งเน้นที่การเรียนรู้ของชุมชนท้องถิ่นและมุมมองของภาคประชาชนที่จะเข้าร่วมตอบสนองและกำหนดแผนงานของโครงการ ตลอดจนรูปแบบการดำเนินการ โดยเริ่มตั้งแต่การกำหนดประเด็นปัญหา การวางแผน การปฏิบัติงานและการติดตามและประเมินผลที่เกิดขึ้น รวมถึงการสรุปบทเรียนเพื่อการถ่ายทอดความรู้ต่อไป นอกจากนี้ผลที่ได้ทั้งจากการติดตามและการประเมินผลยังใช้เป็นข้อมูลเสนอต่อผู้กำหนดนโยบายอีกด้วย

ด้วยเหตุนี้จึงนำตัวแบบมุ่งวัดผลสัมฤทธิ์ ประกอบกับตัวแบบแบบการแก้ไขปัญหาและแบบการมีส่วนร่วม ที่มีข้อดี คือ การเน้นการมีส่วนร่วมในกระบวนการได้มาซึ่งแผนกลยุทธ์ ดังนั้น ตัวแบบที่จะใช้ในการติดตามและประเมินผลจึงอาจต้องปรับให้เหมาะสมโดยคำนึงถึงพื้นที่เป็นสำคัญ

- เชิงปริมาณ (Quantify) เชิงคุณภาพ (Quality) ผลที่ได้จริง ๆ คือ

๑. การควบคุมและติดตามผลด้านปริมาณ คือการควบคุมที่มีการใช้ตัวเลขต่าง ๆ เพื่อนำมาใช้วัดผลในเชิงปริมาณ เช่น การวัดจำนวนโครงการ กิจกรรม งานต่าง ๆ ก็คือผลผลิตนั่นเองว่าเป็นไปตามที่ตั้งเป้าหมายเอาไว้หรือไม่ จำนวนที่ดำเนินการจริงตามที่ได้กำหนดไว้เท่าไหร่ จำนวนที่ไม่สามารถดำเนินการได้มีจำนวนเท่าไหร่

๒. การควบคุมและติดตามผลด้านคุณภาพ คือการนำเอาเทคนิคต่าง ๆ มาใช้เพื่อวัดว่าภารกิจ โครงการ กิจกรรม งานต่าง ๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่นั้น ๆ ตรงต่อความต้องการของประชาชนหรือไม่และเป็นไปตามอำนาจหน้าที่หรือไม่

- ค่าใช้จ่าย (Cost) เวลา (Time) เป็นไปตามที่กำหนดไว้ ดังนี้

๑. การควบคุมด้านค่าใช้จ่าย คือ การใช้ระบบงบประมาณรายจ่ายซึ่งปรากฏในรูปแบบของข้อบัญญัติเทศบัญญัติ การจ่ายขาดเงินสะสมหรืออื่น ๆ เพื่อควบคุมค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพื่อใช้จ่ายในทุก ๆ ด้านไว้ล่วงหน้า เมื่อเข้าสู่ขั้นตอนการปฏิบัติคือการนำงบประมาณไปใช้ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็จะสามารถควบคุมค่าใช้จ่ายจากงบประมาณนั้นได้โดยวัดผลการใช้จ่ายที่เกิดขึ้นกับงบประมาณที่ตั้งไว้ และ

๒. การควบคุมด้านเวลา คือ การควบคุมให้โครงการ กิจกรรม งานต่าง ๆ ดำเนินไปได้โดยสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจรับการจ้างและโครงการที่กำหนดไว้ดำเนินการแล้วเสร็จตามกำหนดเวลาที่วางเอาไว้

- ประชาชนและราชการได้ประโยชน์ คือ

กระบวนการติดตามและการควบคุมการปฏิบัติงานทำให้ได้ประโยชน์ของการติดตามผลและการควบคุม ทำให้ภารกิจต่าง ๆ ของบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละคน แต่ละส่วน/กอง มีความสอดคล้องกันประสานการทำงานให้เป็นองค์รวมของหน่วยงานสามารถทำให้เป้าหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดความสำเร็จตามเป้าหมายหลักมีความสอดคล้องและเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลทำให้วิธีการปฏิบัติดำเนินการไปแนวทางเดียวกันช่วยให้การใช้ทรัพยากรต่าง ๆ เกิดความประหยัดคุ้มค่าไม่เสียประโยชน์ สามารถรักษาคุณภาพของงานหรือภารกิจให้เป็นไปและตรงตามวัตถุประสงค์ของโครงการ กิจกรรม งานต่าง ๆ ประชาชนพึงพอใจเมื่อได้รับการบริการ นอกจากนี้ยังสามารถกำหนดมาตรการต่าง ๆ สำหรับการปรับปรุงแก้ไขและป้องกันความผิดพลาดที่จะเกิดขึ้นได้

- วัดผลนั้นได้จริง เพราะการกำหนดมาตรฐานที่ใช้วัดทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีกฏหมายกำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ ดังนั้น มาตรฐานทีกำหนดนโยบายจะต้องสอดคล้องกับกฎหมายที่กำหนดอำนาจหน้าที่และภารกิจต่าง ๆ มาตรฐานโดยทั่วไปอาจกำหนดเป็นมาตรฐานของผลสำเร็จตามโครงการ กิจกรรม งานต่าง ๆ ซึ่งวัดด้วยปริมาณ คุณภาพที่ได้รับงบประมาณที่ดำเนินการเวลาที่ใช้ในการดำเนินการ มีการเปรียบเทียบงบประมาณที่ถูกใช้ไปกับผลงานที่ดำเนินการไปและการได้รับการบริหารของประชาชนมีขอบเขตเช่นใดเป็นไปตามมาตรฐานทั่วไปที่กำหนดไว้หรือไม่ นอกจากนี้ยังใช้มาตรฐานปัจจัยที่ใช้ในการทำงานซึ่งจะวัดด้วยความพยายามในการทำงาน การวัดประสิทธิภาพในการใช้วัสดุ อุปกรณ์ต่าง ๆ เป็นต้น

การวัดผลงานที่ทำได้จริง ได้แก่ การวัดผลที่เกิดขึ้นจริงเป็นหน่วยการดำเนินการตามภารกิจจริงเป็นการทำงานที่เกิดขึ้นจริงหรือความพยายามที่ให้กับงานจริง หน่วยวัดที่ใช้จะต้องเป็นอย่างเดียวกันกับมาตรฐานที่กำหนดขึ้นมา เช่น จำนวนโครงการ จำนวนงบประมาณ จำนวนคุณภาพของงานที่ได้ดำเนินการ สภาพความคงทนและเป็นไปตามแบบแปลนที่กำหนด ซึ่งผลงานเหล่านี้ได้มาจากการรายงาน การสังเกต และสถิติตัวแลขต่าง ๆ และสามารถกำหนดดัชนีชี้วัดผลงาน (Key Performance Indicators : KPls) ได้จากแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยใช้ KPI เป็นเครื่องมือวัดผลการดำเนินงานหรือประเมินผลการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ สามารถแสดงผลของการวัดในรูปข้อมูลเชิงปริมาณเพื่อสะท้อนประสิทธิภาพ ประสิทธิผลในการปฏิบัติงานเป็นวัดที่ระบุความสำเร็จของงานเป็นตัวเลขได้ KPI ต้องสามารถวัดได้ (measurable) ใช้บอกประสิทธิผล (effectiveness) .ใช้บอกประสิทธิภาพ (efficiency) สามารถสื่อสารให้ทราบทั่วกันได้ มีการกำหนดผู้รับผิดชอบในการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายที่ตั้งไวมีการทบทวน ปรับปรุง แก้ไขหรือเพิ่มเติมได้ตามสภาวการณ์ที่เกิดขึ้นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและต้องมีความสอดคล้องกับนโยบาย เป้าหมาย วิสัยทัศน์ อำนาจ หน้าที่และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ผลกระทบ (Impact) วิเคราะห์ผลที่ได้รับต่อเนื่องจากประสิทธิผลโครงการ โดยตรวจสอบว่าผลที่ได้รับจากวัตถุประสงค์ของโครงการจะช่วยสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายแผนงานได้มากน้อยเพียงใด โดยพิจารณาจากผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของโครงการและผลกระทบที่มีต่อแผนงานตามตัวชี้วัดที่ได้กำหนดไว้ วิเคราะห์ปัจจัยภายนอกที่อยู่เหนือการควบคุมซึ่งมีผลต่อการดำเนินกิจกรรมทั้งทางบวกและทางลบ

**๔.๔ ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต**

**๑. ผลกระทบนำไปสู่อนาคต**

การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี จำเป็นต้องมีทิศทางและให้ความสำคัญกับนโยบายการพัฒนา และต้องให้ความสำคัญกับแนวโน้มการพัฒนาตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้กำหนดไว้ ให้มีความสอดคล้อง และเชื่อมโยงกับแผนยุทธศาสตร์จังหวัด แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามทิศทางการพัฒนาที่สามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดในการเสริมสร้างควาเข้มแข็งของทุนที่มีอยู่ในประเทศและการบริหารจัดการความเสี่ยงให้พร้อมรับผลกระทบการเปลี่ยนแปลงทั้งภายนอกและภายในประเทศที่กระทบต่อการขับเคลื่อนภารกิจและยุทธศาสตรการพัฒนาการเขาสูสังคมผูสูงอายุ การเกิดภัยธรรมชาติที่รุนแรง ประกอบกับสภาวการณดานตาง ๆ ทั้งเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดลอมของประเทศในปจจุบันที่ยังคงประสบปญหาในหลายดาน เชน ปญหาผลผลิตการเกษตรมีราคาตกต่ำ ความสามารถในการแขงขัน คุณภาพการศึกษา ความเหลื่อมล้ำทางสังคมเปนตน ทําใหการพัฒนาวขององค์การบริหารส่วนตำบล วังน้ำเขียว จึงจำเปนตองยึดกรอบแนวคิดและหลักการในการวางแผนที่สำคัญมาสนับสนุน ดังนี้

๑. การนอมนําและประยุกตใชหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๒. คนเปนศูนยกลางของการพัฒนาอยางมีสวนรวม

๓. การสนับสนุนและสงเสริมแนวคิดการปฏิรูปประเทศ

๔. การพัฒนาสูความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน สังคมอยูรวมกันอยางมีความสุข

**๒. ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ผลจากการพัฒนา**

แนวคิดหลักของกระบวนจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เนนการจัดทําแผนยุทธศาสตรแบบมุง ผลสัมฤทธิ์ ดังนี้ ๑. กําหนดทิศทางการพัฒนาใหรองรับและสอดคลองกับบริบทและสภาพแวดลอมของประเทศความ ทาทาย บทบาทภารกิจหนาที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. ศึกษาวิเคราะหสภาพแวดลอมตาง ๆ ทั้งภายในประเทศและระหวางประเทศที่เกี่ยวของหรือสงผล กระทบตอการดําเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านกฎหมาย กฎระเบียบ ขอบังคับที่สําคัญยุทธศาสตรชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแหงชาติ ยุทธศาสตรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. การกําหนดทิศทางการพัฒนาที่กำหนด วิสัยทัศน พันธกิจ ประเด็นยุทธศาสตร เปาประสงคผลผลิตหลักการพัฒนาทองถิ่นระบุถึงสภาพการณในอุดมคติ ซึ่งเปนจุดหมายที่องคกรปกครองสวนทองถิ่นตองการใหเกิดขึ้นในอนาคตขางหนา

๔. การแปลงยุทธศาสตรสูการปฏิบัติ โดยกําหนดกลยุทธจากผลการวิเคราะหศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกําหนดมาตรการแนวปฏิบัติของกลยุทธ แผนงาน โครงการเพื่อการพัฒนา

๕. สร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน หน่วยงานราชการ และภาคสังคมในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีให้เกิดประสิทธิภาพ โดยการนอมนําและประยุกตใชหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๖. การดําเนินงานตามแผนยุทธศาสตรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเปนการนําแผนงาน โครงการ เพื่อดําเนินการแปลงแผนปฏิบัติสูการปฏิบัติ มีการติดตามความกาวหนาและประเมินผลการดําเนินงานของโครงการ